



COMUNE DI FISCAGLIA

PROVINCIA DI FERRARA

Deliberazione n° 30
in data 27-07-2023

Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale

Adunanza Ordinaria di Prima convocazione-seduta Pubblica

Oggetto:

**ASSESTAMENTO GENERALE E SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO
ESERCIZIO 2023 - ARTT. 175 E 193 DLGS 267/00 E SMI**

L'anno duemilaventitre, addì ventisette del mese di luglio alle ore 21:00 previa l'osservanza per la convocazione, di tutte le formalità prescritte dal vigente Ordinamento delle Autonomie Locali, dallo Statuto Comunale e dal Regolamento Comunale per il funzionamento del Consiglio, si sono riuniti a seduta, presso la sede istituzionale del Comune, i componenti del Consiglio Comunale.

All'appello risultano presenti:

TOSI FABIO
BERTELLI RENATO
BRUSCHI MASSIMILIANO
BUZZONI ROBERTO
CERVI ROBERTO
CHIARINI MONICA
COLETTA MARCO
GIAQUINTO ALESSANDRA
SOVRANI FRANCESCO
POZZATI MARIO
BUZZONI VALENTINA
MANZOLI ROBERTO
MARINELLI ROBERTO

Sindaco
Consigliere
Presidente
Consigliere
Consigliere
Consigliere
Consigliere
Consigliere
Consigliere
Consigliere
Consigliere
Consigliere
Consigliere

Presenti	Assenti
Presente	
Presente	
Presente	
Presente	
Presente	
Presente	
Presente	
Presente	
Presente	
Presente	
Presente	
Assente	
Assente	

Assiste alla seduta il Dott. PAPARELLA FRANCESCO, Segretario Comunale, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, Dott. BRUSCHI MASSIMILIANO, nella sua qualità di Presidente del Comune suddetto, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

Nomina scrutatori i Consiglieri:

COLETTA MARCO
GIAQUINTO ALESSANDRA
BUZZONI VALENTINA

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che con proprie deliberazioni:

- n. 65 del 30/12/2022, resa immediatamente eseguibile ai sensi di legge, si procedeva all'approvazione della nota di aggiornamento al D.U.P. per gli esercizi finanziari 2023/2025;
- n. 66 del 30/12/2022, resa immediatamente eseguibile ai sensi di legge, si procedeva all'approvazione del Bilancio di Previsione finanziario 2023/2025 e relativi allegati;
- n. 15 del 27/04/2023 resa immediatamente eseguibile ai sensi di legge, si procedeva all'approvazione del Rendiconto della gestione per l'esercizio 2022 il quale si è chiuso con un risultato di amministrazione di € 3.245.466,57 così suddiviso

Fondi accantonati	€ 706.294,22
Fondi vincolati	€ 133.402,02
Fondi destinati	€ 109.966,00
Fondi liberi	€ 2.295.804,33

Richiamata la deliberazione di G.C n. 2 del 26/01/2023, resa immediatamente eseguibile ai sensi di legge, con la quale veniva approvato il piano esecutivo di gestione (PEG finanziario) e la n.60 del 24/05/2023 con la quale veniva approvato il piano delle Performance 2023-2025;

Richiamati altresì i seguenti provvedimenti con i quali venivano apportate variazioni al bilancio di previsione ovvero:

- Deliberazione di G.C.n.1 del 26/01/2023 (variazione di cassa e adeguamento fondo iniziale alle risultanze del tesoriere);
- Deliberazione di G.C.n.3 del 26/01/2023 di modifica allegato A2;
- Determinazione n.75 del 06/02/2023 di applicazione avanzo presunto vincolato per rimborso somme in applicazione art.1 c.583-585 L.234/2021;
- Deliberazione di G.C. n.13 del 16/02/2023 (variazione urgente ratificata con CC n.12 del 14 aprile 2023);
- Deliberazione di G.C.n.22 del 02/03/2023 di riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi e variazione per esigibilità;
- Deliberazione di G.C.n.21 del 02/03/2023 di modifica residui presunti del bilancio 2023-2025 e conseguente variazione di cassa;
- Deliberazione di G.C.n.26 del 23/03/2023 di prelevamento spese potenziali (fondo oneri rinnovi contrattuali per applicazione L.197/2022);
- Deliberazione di G.C.n.35 del 06/04/2023 (variazione urgente ratificata con deliberazione di CC n.14 del 27 aprile 2023);
- Deliberazione di G.C n.59 del 24/05/2023 (variazione urgente per applicazione avanzo accantonato per estinzione FAL ratificata con deliberazione di CC n. 23 del 19/06/2023);
- Deliberazione di C.C.n.24 del 19/06/2023 di applicazione avanzo libero per estinzione anticipata mutuo ZeroSei;
- Deliberazione di G.C n.72 del 23/06/2023 (variazione urgente) ratificata in questa seduta consiliare;

Richiamati:

- l'art.147-quinquies del D.Lgs.267/2000 il quale ha attribuito al Responsabile del Servizio Finanziario la direzione ed il coordinamento delle attività di controllo degli equilibri finanziari, mediante la vigilanza dell'organo di revisione, prevedendo altresì che tale controllo sia esteso anche alla valutazione degli effetti che si determinano per il bilancio finanziario dell'ente in relazione all'andamento economico-finanziario degli organismi gestionali esterni;
- l'art.175 comma 8 del D.Lgs.267/2000 come modificato dal D.Lgs.126/2014 il quale prevede che con deliberazione dell'organo consiliare da adottarsi entro il 31 luglio di ciascun anno l'Ente debba provvedere alla variazione di assestamento generale del bilancio, da attuarsi mediante la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio;
- l'art.187 DLgs.267/2000 e smi il quale distingue la composizione del risultato di amministrazione precisando che i fondi destinati agli investimenti sono costituiti da entrate in c/capitale senza vincoli di specifica destinazione non spese e sono utilizzabili con provvedimento di variazione di bilancio, solo a seguito di approvazione del rendiconto;
- l'art.193 del medesimo D.Lgs.267/2000 e smi ove è previsto che l'Ente debba garantire sia in sede previsionale che negli atti di variazioni di bilancio, nonché durante tutta la gestione, il mantenimento degli equilibri di competenza e di cassa, attribuendo all'organo consiliare il compito di adottare almeno una volta all'anno entro il termine del 31 luglio apposita deliberazione con cui dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, adottare i necessari conseguenti provvedimenti;

Richiamato inoltre il punto 4.2 del principio applicato alla programmazione all.4/1 Dlgs.118/11 e smi il quale prevede tra gli atti di programmazione "lo schema di delibera di assestamento del bilancio, il controllo e la salvaguardia degli equilibri di bilancio, da deliberarsi da parte del Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno" prevedendo quindi la coincidenza delle due verifiche;

Dato atto che i fattori da analizzare per la verifica degli equilibri sono: il rispetto del pareggio finanziario, gli equilibri interni (parte corrente, capitale e conto terzi), l'adeguatezza dello stanziamento del FCDE rispetto all'accantonamento operato in sede di bilancio di previsione e accantonato nel risultato di amministrazione, la verifica di tutte le voci di entrata e uscita compresi i fondi di riserva e di cassa, il rispetto dei vincoli di finanza pubblica, gli equilibri della gestione dei residui e competenza, l'adeguatezza del fondo rischi e spese potenziali nonché l'andamento della gestione degli organismi gestionali esterni ;

Richiamato altresì il punto 5.3 all.4.2 i quale stabilisce che in sede di verifica degli equilibri e di assestamento, occorre effettuare la verifica sull'andamento dei lavori pubblici finanziati ai fini delle necessarie variazioni a seguito di comunicazione dei cronoprogrammi da parte del competente ufficio lavori pubblici;

Richiamata la nota prot.146143 del 22/06/2023 con la quale il Responsabile del servizio finanza-personale chiedeva ai singoli responsabili di trasmettere, entro il giorno 7 luglio:

- l'esito della verifica dello stato di accertamento delle entrate e di impegno delle spese assegnate al proprio settore;
- l'idonea documentazione, ai fini delle annotazioni nelle scritture contabili;
- l'eventuale esistenza di debiti fuori bilancio per i quali dovranno essere adottati i provvedimenti necessari;
- le situazioni che possano pregiudicare gli equilibri sia per quanto riguarda la gestione corrente, sia per la gestione residui;
- l'andamento dei lavori pubblici finanziati al fine dell'adozione di eventuali variazioni in base al

cronoprogramma dei pagamenti;

- la necessità di adeguamento del FCDE;

Tenuto conto che gli stessi, con note agli atti, hanno riscontrato, per quanto di rispettiva competenza la necessità di apportare variazioni al bilancio al solo scopo di adeguare gli stanziamenti all'andamento della gestione in quanto non sono state rilevate, dagli stessi, situazioni atte a pregiudicare gli equilibri del bilancio;

Considerato altresì che, in sede di ricognizione dello stato della gestione finanziaria, ai sensi del sopra citato art.193 TUEL, è emerso che:

- non sussistono debiti fuori bilancio riconoscibili ai sensi dell'art. 194 TUEL, come da dichiarazioni, agli atti, a firma dei Responsabili di Settore;
- gli stanziamenti iscritti nel bilancio di previsione sono stati e vengono tenuti sotto controllo in modo continuativo, operando le correzioni rese indispensabili a seguito di mutamenti di ordine normativo e di definizione degli ambiti di gestione: dette correzioni si sono concretizzate da un punto di vista amministrativo-contabile nelle variazioni di bilancio già adottate, tutte rispettanti il principio del pareggio;
- la gestione degli incassi e dei pagamenti è stata finalizzata a garantire un'adeguata liquidità, tale da escludere l'utilizzo delle anticipazioni di cassa ed il rispetto della tempestività dei pagamenti, conformemente alla normativa vigente;

Vista la relazione del Responsabile del Servizio Finanza/Personale che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

Richiamato l'art.187 TUEL rubricato "composizione risultato di amministrazione" ed appurato che ai sensi del comma 2 , la quota libera dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente può essere utilizzato, con delibera di variazione, per le finalità di seguito indicate in ordine di priorità:

- a) per la copertura di debiti fuori bilancio
- b) per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilanci di cui all'art.193 ove non possa provvedersi con mezzi ordinari
- c) per il finanziamento di spese di investimento
- d) per il finanziamento di spese correnti a carattere non permanente
- e) per l'estinzione anticipata dei prestiti

Dato atto che l'art.187 citato prevede che **solo in questa sede e solo per ripristinare gli equilibri**, è possibile applicare la quota libera di avanzo di amministrazione per coprire spese correnti a carattere ripetitivo, dal momento che, ai sensi del citato articolo, al di fuori di questo caso l'avanzo libero può finanziare solo "spese correnti a carattere non permanente";

Ricordato che:

- ai sensi del comma 3 bis del citato art.187 TEL e smi, l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione non vincolato è consentito solamente nel caso in cui l'ente non faccia ricorso all'anticipazione di tesoreria o all'utilizzo in termini di cassa di entrate a specifica destinazione ai sensi degli artt.222 e 195 TUEL e smi ed atteso che l'ente non versa in tali condizioni ;
- la Sezione Autonomie CdC ricorda che per poter utilizzare in questa sede l'avanzo di amministrazione occorre aver proceduto alla verifica dell'adeguatezza del fondo crediti ed in tal senso l'ente vi ha provveduto;

Considerato che allo stato attuale:

- sono mantenuti gli equilibri correnti e non risulta necessario applicare avanzo libero per ripristinarli;
- non emergono situazioni di squilibrio sui residui attivi tali da rendere necessario l'adeguamento del FCDE accantonato nel risultato di amministrazione;
- vengono rispettati alla data corrente e in sede prospettica, i vincoli di finanza pubblica di cui al comma 821 legge di bilancio per il 2019 (allegato 10 al DLgs.118/11) ;

Tenuto conto che la gestione di cassa si trova in equilibrio in quanto:

- alla data di rilevazione, dal raffronto tra entrate e spese assestate, si evince un saldo prospettico di cassa non negativo;
- l'utilizzo di entrate a specifica destinazione ammonta ad € 0,00 e l'ente non fa ricorso all'anticipazione di tesoreria;
- gli incassi previsti entro la fine dell'esercizio consentono di far fronte ai pagamenti delle obbligazioni contratte nei termini previsti dal D.Lgs.231/2002 garantendo altresì un fondo di cassa finale positivo;
- risulta stanziato un fondo di riserva di cassa;

Vista la variazione di assestamento generale al bilancio di previsione riportata nel prospetto allegato al presente provvedimento del quale ne forma parte integrante e sostanziale e di cui si riportano le risultanze finali:

1° anno (COMPETENZA)	ENTRATA VAR. +	ENTRATA VAR. -
	€ 258.545,29	€ 8.000,00
	SPESA VAR. -	SPESA VAR. +
	€ 283.990,14	€ 33.444,85
TOTALE A PAREGGIO	€ 250.545,29	€ 250.545,29

1° anno (CASSA) Non è obbligatorio il pareggio Obbligatorio fondo cassa finale non negativo	ENTRATA VAR. +	ENTRATA VAR. -
	€ 258.545,29	€ 8.000,00
	SPESA VAR. -	SPESA VAR. +
	€ 283.990,14	€ 33.444,85

2° anno (COMPETENZA)	ENTRATA VAR. +	ENTRATA VAR. -
	€ 14.000,00	€ //
	SPESA VAR. -	SPESA VAR. +
	€ 17.000,00	€ 3.000,00
TOTALE A PAREGGIO	€ 14.000,00	€ 14.000,00

3° anno (COMPETENZA)	ENTRATA VAR. +	ENTRATA VAR. -
	€ //	€ //
	SPESA VAR. -	SPESA VAR. +
	€ //	€ //

Dato atto che sulla base dei dati disponibili non risultano situazioni tali da far prevedere l'alterazione degli equilibri di bilancio e la necessità dell'adozione di provvedimenti di riequilibrio della gestione di competenza e di quella dei residui;

Acquisiti:

- il parere favorevole del Revisore dei Conti allegato al presente provvedimento;
- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espresso ai sensi dell'art.49 del D.Lgs.1267/2000 dal Responsabile del Servizio Finanziario;

Dato atto che il responsabile del procedimento attesta:

- che sono state rispettate le varie fasi del procedimento ai sensi della normativa specifica;
- che nel corso delle diverse fasi del procedimento, è stata verificata l'insussistenza di situazioni di conflitto d'interessi;
- che ci si è attenuti alle misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche previste nel piano Triennale di Prevenzione della Corruzione in vigore presso l'Ente;

Visti:

- il D.Lgs.118/2011 e s.m.i.;
- i principi contabili applicati di cui agli allegati 4/1 e 4/2 al suddetto D.Lgs.118/2011 e s.m.i.;
- il vigente Regolamento Comunale di Contabilità
- il vigente Statuto Comunale

UDITA l'illustrazione della D.ssa Roberta Guietti, Responsabile del Settore Finanze, e gli interventi di: Consigliere Pozzati Mario, Sindaco Tosi Fabio, Vice Sindaco Bertelli Renato, Assessore Giaquinto Alessandra e del Responsabile del Settore LL.PP./Patrimonio Geom. Enrico Menini, che sono conservati agli atti su nastro magnetico nel loro contenuto integrale. Essi verranno trascritti in apposito verbale, il quale verrà messo a disposizione dei Consiglieri tre giorni prima di quello fissato per l'adunanza consiliare, come previsto dall'art. 28 del vigente Regolamento del Consiglio Comunale, nella quale sarà sottoposto ad approvazione;

Consiglieri presenti n. 11;

Con voti favorevoli 7, contrari 2 (Buzzoni Valentina, Pozzati Mario), astenuti 2 (Giaquinto Alessandra, Cervi Roberto), espressi nelle forme di legge,

DELIBERA

Per le motivazioni sopra riportate che si richiamano integralmente:

1-di prendere atto della relazione del Responsabile Finanze/Personale sulla situazione finanziaria dell'ente che si allega al presente provvedimento sotto la lettera A);

2-di apportare al bilancio di previsione 2023/2025 la variazione di assestamento generale inerente le previsioni di competenza e cassa ai sensi dell'art.175 c.8 TUEL e smi analiticamente indicate nell'allegato B) di cui si riportano le risultanze finali:

1° anno (COMPETENZA)	ENTRATA VAR. +	ENTRATA VAR. -
	€ 258.545,29	€. 8.000,00
	SPESA VAR. -	SPESA VAR. +
	€.283.990,14	€ 33.444,85
TOTALE A PAREGGIO	€. 250.545,29	€. 250.545,29

1° anno (CASSA) Non è obbligatorio il pareggio Obbligatorio fondo cassa finale non negativo	ENTRATA VAR. +	ENTRATA VAR. -
	€ 258.545,29	€. 8.000,00
	SPESA VAR. -	SPESA VAR. +
	€.283.990,14	€. 33.444,85

2° anno (COMPETENZA)	ENTRATA VAR. +	ENTRATA VAR. -
	€ 14.000,00	€ //
	SPESA VAR. -	SPESA VAR. +
	€. 17.000,00	€ 3.000,00
TOTALE A PAREGGIO	€. 14.000,00	€. 14.000,00

3° anno (COMPETENZA)	ENTRATA VAR. +	ENTRATA VAR. -
	€ //	€ //
	SPESA VAR. -	SPESA VAR. +
	€ //	€ //

3-di accertare ai sensi dell'art. 193 TUEL e smi, sulla base dell'istruttoria effettuata dal Responsabile Finanza/Personale di concerto con i responsabili dei vari settori, in premessa richiamata, ed alla luce della variazione di assestamento generale di bilancio di cui al punto 2) il permanere degli equilibri (allegato C) sia per quanto riguarda la gestione di competenza sia per la gestione dei residui e di cassa, tali da assicurare il pareggio economico-finanziario per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti e l'adeguatezza dell'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità nel risultato di amministrazione;

4- di allegare alla presente deliberazione il parere del revisore allegato D);

5-di dare atto che:

- non sono stati segnalati debiti fuori bilancio di cui all'art. 194 TUEL e smi;

- il FCDE stanziato nel bilancio di previsione risulta adeguato all'andamento della gestione come previsto dal principio contabile all.4/2 Dlgs.118/2011 e smi ;
- di allegare la presente deliberazione al rendiconto della gestione dell'esercizio 2023, ai sensi dell'art. 193, comma 2, ultimo periodo, del D.Lgs. n. 267/2000;
- di pubblicare la presente deliberazione sul sito istituzionale dell'ente, in Amministrazione trasparente – Sezione Bilanci.

Inoltre, stante l'urgenza a provvedere al fine di consentire l'espletamento delle procedure connesse e conseguenti

IL CONSIGLIO COMUNALE

con separata votazione così espressa: Consiglieri presenti n. 11 – Voti favorevoli 7, contrari 2 (Buzzoni Valentina, Pozzati Mario), astenuti 2 (Giaquinto Alessandra, Cervi Roberto),

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 c.4 D.lgs.267/2000 e smi

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue.

Il Presidente
Dott. BRUSCHI MASSIMILIANO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Il Segretario Comunale
Dott PAPARELLA FRANCESCO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.